



№ 7 от 23 июня 2026

Кому: г-ну Владиславу Кожухарь, Министру юстиции,
vladislav.cojuhari@justice.gov.md,
secretariat@justice.gov.md, petitii@justice.gov.md

Копия: г-ну Емилу Чебан, Министру здравоохранения,
office@ms.gov.md
г-не Людмиле Катлабуга, Министру сельского хозяйства и пищевой промышленности,
cancelaria@maia.gov.md
г-ну Чеславу Панько, Народному Адвокату,
secretariat@ombudsman.md
г-же Юлиане Албу, Генеральному директору Агентства по лекарствам и медицинским изделиям, iuliana.albu@amdm.gov.md,
office@amdm.gov.md
г-ну Юлиану Е. Йорга, Директору Государственного агентства по интеллектуальной собственности, office@agepi.gov.md
г-ну Георге Горчаг, Директору Центре по государственным централизованным закупкам в здравоохранении,
gheorghe.gorceag@capcs.gov.md,
office@capcs.gov.md
г-же Алине Чеботарёв, Председателю Совета по конкуренции, office@competition.md

От: Комитета ключевых групп населения (КАР Moldova)

Уважаемый г-н Кожухарь,

Тема: *Пересмотр проекта закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (укрепление нормативно-правовой базы в сфере интеллектуальной собственности), единый номер 388/MJ/2026¹*

Настоящим члены Комитета ключевых групп населения, затронутых ВИЧ (КАР Moldova), обращаются к Вам в связи с проектом закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (укрепление нормативно-правовой базы в сфере интеллектуальной собственности), единый номер 388/MJ/2026.

Из содержания проекта следует, что предлагается изменить режим исчерпания прав на интеллектуальную собственность, предоставляемых патентами, с момента присоединения РМ к ЕС. Данные изменения имеют прямое значение для импорта оригинальных товаров, содержащих запатентованные химические вещества, в том числе для рынка лекарственных средств, доступа пациентов к лечению, расходов государственного бюджета на закупку лекарств и реализации права на здоровье, а также для

¹ <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative-consolidarea-cadrului-normativ-in-domeniul/16362>

сельскохозяйственного рынка в части цен на агрохимию и сельскохозяйственную продукцию.

В связи с этим просим о следующем:

- 1) организовать в ближайшее время общественные слушания в Министерстве юстиции по проекту закона с участием гражданского общества, пациентских организаций и, как минимум, государственных органов, включённых в данное обращение;
- 2) доработать законопроект и обоснованную записку с учётом аргументов и предложений, изложенных ниже.

Согласно действующих положений части (1) статьи 23 Закона об охране изобретений № 50/2008, в РМ действует «национальный» режим исчерпания прав на патенты. На практике это означает, что после введения запатентованного товара в оборот за пределами РМ патентообладатель сохраняет право контролировать его импорт в РМ. Фактически это создаёт двойную монополию не только на производство и первую продажу запатентованного товара, но и на его импорт в РМ.

В результате импортёр получает исключительное монопольное положение на рынке, а альтернативные поставщики не могут закупать и ввозить в РМ тот же оригинальный товар из других стран по более низкой цене. Такая ситуация ограничивает конкуренцию и способствует сохранению в РМ высоких цен на оригинальные (запатентованные) товары, включая лекарства и агрохимию. Отсутствие конкуренции между поставщиками приводит к тому, что государство и люди вынуждены приобретать запатентованные товары по ценам, установленным их монопольными поставщиками.

Высокие цены на лекарства непосредственно негативно влияют на реализацию права на здоровье. В соответствии с Замечанием общего порядка № 14 (2000) Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам государства обязаны обеспечивать «наличие» и «экономическую доступность» лекарственных средств для всех нуждающихся лиц. Когда цена лекарств становится чрезмерно высокой вследствие монополизации рынка, государство не может закупить достаточное количество препаратов, и многие пациенты лишаются возможности получить необходимое лечение.

При этом РМ не связана никакими международными обязательствами по сохранению именно «национального» режима исчерпания прав. Статья 279 Соглашения об ассоциации между РМ и ЕС прямо предусматривает возможность установления «национального» или «регионального» режима исчерпания прав. «Региональный» режим может быть введён в одностороннем порядке и поэтому не связан исключительно с фактом присоединения к ЕС.

Кроме того, статья 6 Соглашения ТРИПС предоставляет государствам возможность выбора режима исчерпания прав. Пункт 5(d) Дохинской декларации о Соглашении ТРИПС и общественном здравоохранении дополнительно подтверждает право каждого государства самостоятельно определять режим исчерпания прав и использовать параллельный импорт в целях охраны общественного здоровья и расширения доступа к лекарствам.

По данным Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС/WIPO) за 2022 год, только 30 стран мира поддерживали «национальный» режим исчерпания прав, среди которых нет ни одной страны-члена ЕС:

Название региона	Список стран с национальным режимом исчерпания прав на интеллектуальную собственность (патенты)
Азия	Бутан, Иран, Казахстан, Таджикистан
Африка	Гамбия, Мадагаскар, Марокко, Мозамбик, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Судан, Южный Судан, Танзания, Эсватини, Эфиопия
Европа	Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, Республика Молдова, Сан-Марино, Сербия
Латинская Америка и Карибский бассейн	Барбадос, Белиз, Бразилия, Доминика, Мексика, Сальвадор, Сент-Китс и Невис, Тринидад и Тобаго
Океания	Папуа–Новая Гвинея

«Региональный» режим исчерпания прав означает, что после первого законного введения товара в оборот на рынок страны, включённой с список стран, указанных в законодательстве, или региона, указанного в законодательстве, патентообладатель более не вправе препятствовать его дальнейшему импорту из этих стран или региона. Соответственно, «региональный» режим устраняет монополию на импорт и создаёт правовую основу для функционирования механизма параллельного импорта.

Параллельный (альтернативный) импорт представляет собой ввоз оригинального (запатентованного) товара альтернативным поставщиком без согласия патентообладателя, если данный товар уже был законно введён в оборот самим патентообладателем или с его согласия в другой стране или регионе.

Важно подчеркнуть, что товары, ввезённые в режиме параллельного импорта, не являются контрафактными, так они произведены патентообладателем, и по этой причине не происходит нарушения патентных прав. То есть, речь идёт о ввозе того же оригинального (запатентованного) товара того же производителя, но через альтернативный канал поставки. Главная цель параллельного импорта заключается в развитии конкуренции между поставщиками и снижении цен на товары, в том числе, лекарства и агрохимию.

Международный опыт показывает, что возможность закупать оригинальные лекарства у альтернативных поставщиков позволяет государствам приобретать их по более низким ценам, экономить бюджетные средства и расширять доступ пациентов к лечению.

Следует также отметить, что в статье 76 Закона о лекарственных средствах № 153/2025 уже предусмотрена возможность параллельного импорта лекарственных средств. Однако на практике данный механизм не сможет функционировать при сохранении «национального» режима исчерпания прав в ст. 23 Закона об охране изобретений № 50/2008. Таким образом, введение «регионального» режима исчерпания прав является необходимым условием для реального функционирования механизма параллельного импорта лекарств, предусмотренного законодательством РМ.

По вышеизложенным причинам считаем необходимым без промедления перейти от «национального» режима к «региональному» режиму исчерпания прав, предоставляемых патентами до присоединения РМ к ЕС.

Считаем также, что на период до присоединения РМ к ЕС понятие «регион» необходимо определить широко, чтобы иметь возможность параллельного импорта товаров из стран с более низкими ценами. Такой подход позволит осуществлять параллельный импорт лекарств из стран, в которых цены на них ниже, чем в РМ. В число этих стран входят, в частности, Сербия и Турция. В соответствии с Постановлением Правительства РМ № 295/2023, Сербия также является для РМ одной из референтных стран для установления цен на лекарства в РМ. Таким образом, РМ уже признаёт сербский рынок лекарств в качестве важного с точки зрения цен на лекарства.

Соответственно, чтобы включить Сербию, Турцию и иные страны с более низкими ценами лекарств в «регион», предлагаем определить «регион» в качестве стран, входящих в ЕС, ЕЭП, Всемирную торговую организацию (в неё входит Турция) и Организацию Черноморского экономического сотрудничества (в неё входит Сербия и Турция). Ограничение региона исключительно территорией ЕС/ЕЭП существенно снизит практическую эффективность параллельного импорта, ограничит конкуренцию между поставщиками и уменьшит потенциальный эффект снижения цен на лекарства.

В связи с изложенным ввести «региональный» режим исчерпания прав незамедлительно до присоединения РМ к ЕС и с этой целью просим дополнить ст. IV законопроекта новой частью с текстом следующего содержания, который вступит в силу с момента принятия этого законопроекта:

- Пункт 3 ст. I будет иметь следующее содержание до даты присоединения Республики Молдова к Европейскому Союзу: «Права, предоставляемые патентом, не распространяются на действия, совершённые на территории Республики Молдова в отношении продукта, защищённого этим патентом, после того как данный продукт был поставлен на рынок в одном из государств-членов Европейского Союза, в Европейском Экономическом Пространстве, в одном из государств-членов Всемирной Торговой Организации или Организации Черноморского экономического сотрудничества патентообладателем или с его прямого согласия.»

Мы надеемся, что в процессе доработки законопроекта под единым номером 388/MJ/2026 будет услышан голос затронутых сообществ, будут соблюдены права граждан, и у нас будет возможность обсудить данный законопроект в ходе общественных слушаний в Министерстве юстиции.

Просим направлять вопросы, касающиеся содержания данного обращения, а также информацию о дате, времени и месте проведения общественных слушаний нашему контактному лицу: г-ну Евгению Александровичу Голощапову, LL.M, юристу, консультанту по правам человека и законодательству, АО «Позитивная Инициатива» (e-mail: e.golosceapov@initiativapozitiva.md, моб.: 069-323-701).

С уважением,

члены Комитета ключевых групп населения (KAP Moldova):

№	Имя	Должность и организация	Электронная почта
1.	Руслан Поверга	Председатель Комитета KAP Moldova, Исполнительный директор, ОА «Позитивная Инициатива»	r.poverga@initiativapozitiva.md
2.	Виталий Рабинчук	Член Комитета KAP Moldova, Председатель, ОА «Puls Comunitar»	puls.centre@gmail.com
3.	Вячеслав Муляр	Член Комитета KAP Moldova, Координатор программы «Здоровье LGBTQI+», ОА «Центр информации GENDERDOC-M»	veaceslav.mulear@gdm.md
4.	Александру Гожа	Член Комитета KAP Moldova, ОА «Центр информации GENDERDOC-M»	alexandru.goja@gdm.md
5.	Рустам Джабарров	Член Комитета KAP Moldova, представитель сообщества KAP	rustam.balti@gmail.com

6.	Жанна Вильховая	Член Комитета КАР Moldova, НП «Альянс общественного здоровья»	vilhovaiajanna@gmail.com
7.	Артём Рахоцкий	Член Комитета КАР Moldova, ОА «Позитивная Инициатива»	artrah93@gmail.com
8.	Наталья Озтурк	Член Комитета КАР Moldova, ОА «Центр информации GENDERDOC-M»	natalia.esmanciuc@gdm.md
9.	Сергей Толстолыченко	Член Комитета КАР Moldova, представитель сообщества КАР	2507serega.1983@gmail.com

* Комитет КАР Moldova (Комитет ключевых групп населения) представляет собой репрезентативную платформу, которая выражает и продвигает интересы ключевых сообществ, затронутых ВИЧ и туберкулёзом, в Республике Молдова, а также обеспечивает их значимое участие в процессах разработки, реализации и мониторинга национальной политики и программ в сфере ВИЧ и туберкулёза.

Комитет КАР Moldova состоит из 22 членов – представителей сообществ людей, живущих с ВИЧ, людей, затронутых туберкулёзом, лиц, употребляющих психоактивные вещества, секс-работников и представителей ЛГБТ-сообщества, а также из 5-ти организаций гражданского общества, нацеленных на укрепление роли сообществ в национальных ответных мерах по борьбе с ВИЧ и туберкулёзом.